

# 新绛县人民政府办公室文件

新政办发〔2023〕33号

---

## 新绛县人民政府办公室 关于印发新绛县促进专业镇高质量发展三年 行动计划的通知

各镇人民政府，新绛经济技术开发区管委会，县直各有关单位：

《新绛县促进专业镇高质量发展三年行动计划》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

新绛县人民政府办公室

2023年12月15日

（此件公开发布）

# 新绛县促进专业镇高质量发展三年行动计划

为促进全县专业镇高质量发展，提升专业镇竞争力、影响力，进一步引导市场主体聚集，助力经营主体培育发展，根据《运城市促进专业镇高质量发展三年行动计划》（运政办发〔2023〕8号），结合新绛实际，制定本行动计划。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，深刻领会省委省政府促进专业镇发展的战略意图，根据市委市政府、县委县政府决策部署，聚焦“引、专、优、效”总体要求，充分挖掘县域资源禀赋、产业基础和历史传统文化，加快培育万安钻石、绛州非遗文创、绛州绿、新绛中药材等特色产业，发展一批产业相对集中、规模相对较大、市场占有率较高、就业带动性强的专业镇，锻造县域经济长板优势，促进市场主体倍增，推动产业转型和数字转型，助力新绛全方位高质量发展。

## 二、总体目标

按照县委县政府专业镇总体发展思路，精心培育万安钻石、绛州非遗文创、绛州绿、新绛中药材等4个特色专业镇，建立完善专业镇公共服务体系，充分发挥市场主体集聚平台作用，培育一批龙头企业，招引孵化一批上下游配套企业，打造一批全国知

名的“区域品牌+企业品牌+产品品牌”，形成一批省内外有竞争力、有影响力的产业名镇。

到 2023 年底，打造 1 家市级专业镇。力争到“十四五”末，打造 1 家省级专业镇，3 家市级专业镇。

### 三、重点任务

#### （一）聚焦“引”字，加快专业镇集群成链

**1.推动专业镇市场主体倍增。**坚持政策引导，依托专业镇专业优势、虹吸效应和集聚功能，深入落实市场主体倍增政策体系和省、市支持专业镇高质量发展政策措施，大力推进“专业镇+市场主体”培育模式，加快延链补链强链，不断培育新市场主体，推动专业镇市场主体上规模、增实力、提效益，实现“一镇带一方，一方促全盘”集群成链发展。（县工信科技局、县农业农村局、县文旅局牵头，县发改局、县市场监管局、县行政审批局、县财政局、县小企业发展促进中心、各镇人民政府，新绛经济技术开发区管委会按职责分工负责）

**2.推动专业镇主导产业壮大。**依托专业镇资源禀赋、产业基础、专业特长和历史传承，支持专业镇龙头企业发挥示范引领作用，加快延伸产业链条，带动上下游配套企业做大做强。支持生产经营稳定、市场前景广、成长空间大、创新能力强的小微企业“升规入统”，实现专业镇主导产业更加集聚、企业发展能级更高、经济规模更加壮大，推动专业镇成为新绛经济发展的重要支柱。

（县工信科技局、县农业农村局、县文旅局牵头，县发改局、县自然资源局、县市场监管局、县行政审批局、县金融服务中心、县小企业发展促进中心、各镇人民政府，新绛经济技术开发区管委会按职责分工负责）

**3.推动专业镇重大项目建设。**聚焦省、市专业镇政策导向，建立完善专业镇重点项目库，谋划实施一批标志性、引领性的重大项目，着力储备一批补短板、强弱项的重点项目，持续推动项目开工、签约、投产“三个一批”活动。建立项目全周期管理理念，坚持主动对接、靠前服务，做好重点项目建设的动态监测，积极协调解决项目建设中存在的困难问题，推动签约项目早落地、落地项目早建设、建设项目早投产、投产项目早达效。（县发改局牵头，县工信科技局、县农业农村局、县文旅局、县小企业发展促进中心、各镇人民政府，新绛经济技术开发区管委会按职责分工负责）

## （二）聚焦“专”字，打造专业镇知名品牌

**4.推动专业镇创新能力提升。**聚焦专业镇重大共性技术和关键技术，支持专业镇企业与高校及科研院所深化县校合作，建设重点实验室、工程研究中心、企业技术中心、技术创新中心、中试基地等各类科技创新平台，攻克一批核心技术，研发一批自主创新产品，打造一批高新技术企业，争创一批省级和国家级专精特新、“小巨人”、单项冠军企业。（县工信科技局牵头，县农业

农村局、县文旅局、县发改局、县市场监管局、县小企业发展促进中心、各镇人民政府，新绛经济技术开发区管委会按职责分工负责)

**5.推动专业镇质量品牌打造。**引导专业镇企业加强产品质量管理，大力弘扬工匠精神，做精做优产品品质，打造高性能、多功能、绿色化、质量一流的“拳头产品”。严厉打击假冒伪劣，坚决取缔家庭小作坊式制造点，维护市场秩序。组织开展小微企业质量管理体系认证提升行动。支持专业镇企业加强商标品牌建设，着力提升企业、产品知名度；鼓励专业团体、行业协会组织注册集体商标、证明商标，创建“区域品牌+企业品牌+产品品牌”，打造一批产业名镇。提高知识产权管理和保护意识，支持企业申请、实施专利，推进专利技术产业化。支持企业参与制定国家标准、行业标准，鼓励行业协会制定团体标准，提升先进标准支撑产业发展能力。(县市场监管局牵头，县发改局、县工信科技局、县农业农村局、县文旅局、县小企业发展促进中心、各镇人民政府，新绛经济技术开发区管委会按职责分工负责)

**6.推动专业镇“两个转型”发展。**积极促进专业镇破解产业层次低、产业雷同、无序竞争、低水平重复建设等问题，抓好产业布局规划，加快产业转型升级，引导专业镇大力发展先进制造业、现代农业、特色轻工业等现代产业，促进特色产业从中低端逐渐向高端过渡转型。推动专业镇企业用好5G、大数据、工业互联

网、物联网、智能制造等新一代信息技术，开展产品制造、企业管理、电子商务等业务，实现数字化转型和智能化升级。（县发改局牵头，县工信科技局、县农业农村局、县文旅局、县市场监管局、县行政审批局、县金融服务中心、县小企业发展促进中心、各镇人民政府，新绛经济技术开发区管委会按职责分工负责）

### （三）聚焦“优”字，强化专业镇要素保障

**7.推动专业镇发展环境优化。**聚焦打造“三无”“三可”营商环境，推动落实“承诺制+标准地+全代办”改革，打造高效便捷的政务环境，全力提升服务企业水平。优化专业镇发展软硬环境，加强工业设计、检验检测、企业孵化、物流配送等多功能公共服务平台建设，提升道路、供电、供水、数字化等基础设施承载能力，推动专业镇企业、新建项目进园入区，加快形成上下游配套、产业链协同、专业化分工、社会化协作的产业空间布局。（新绛经济技术开发区管委会、县行政审批局、县发改局牵头，县自然资源局、县能源局、县水利局、县交通运输局、县小企业发展促进中心、各镇人民政府按职责分工负责）

**8.推动专业镇融资渠道畅通。**围绕专业镇发展资金需求，开展精深对接服务，引导金融机构在审批流程、贷款规模、授信条件、融资利率等方面优化提升。完善金融服务机制，拓宽融资渠道，用足战略性新兴产业电价支持政策。鼓励农民合作社和农户通过劳动力、资金、土地经营权等多种方式入股龙头企业。（县

金融服务中心牵头，县工信科技局、县农业农村局、县文旅局、县财政局、中国人民银行新绛支行、运城市银保监分局新绛监管组、县小企业发展促进中心、各镇人民政府，新绛经济技术开发区管委会按职责分工负责）

**9.加强专业镇用地用能排污保障。**统筹做好用地指标规划，提高土地集约利用效率，保障专业镇企业和项目建设用地需求。采取分类节能审查措施，强化落实正面清单管理、能效先进性审批、标杆性审批等支持政策，推动专业镇项目提升质量。优化环评审批服务，科学配置排污总量指标，支持专业镇布局战略性新兴产业、绿色低碳环保产业和建设效益好的重大项目。（县自然资源局、县能源局、市生态环境局新绛分局牵头，县工信科技局、县农业农村局、县文旅局、县发改局、县小企业发展促进中心、各镇人民政府，新绛经济技术开发区管委会按职责分工负责）

#### （四）聚焦“效”字，激发专业镇发展活力

**10.推动专业镇招商引资精准高效。**围绕专业镇新动能培育、传统产业升级等重点领域，加强产业链“延补强”措施，积极开展产业链招商，遴选产业龙头型、标杆型企业为招商目标，精准招引一批市场潜力大、科技含量高、质量效益好、示范效应强的配套项目。强化专业招商队伍建设，精准锚定目标企业，通过专业招商、协会招商、以商招商、云招商等方式，引进落地一批高端优质项目，吸引更多企业在专业镇投资兴业。（县招商投资促进

中心牵头，县工信科技局、县农业农村局、县文旅局、县行政审批局、县小企业发展促进中心、各镇人民政府，新绛经济技术开发区管委会按职责分工负责）

**11.推动专业镇市场份额扩大。**大力发展会展经济，举办特色专业镇产业发展大会，组织参加广交会、进博会以及各类专业博览会，采取各种形式宣传推介专业镇企业和产品；根据产品差异化特色，举办系列促销展销活动，鼓励企业线上线下开拓市场，扩大产品销售渠道，持续扩大专业镇优势产品全国市场占有率和国际市场出口份额。支持企业参与县内外公开招标活动，相关部门要给予业务指导和协助。举办产业链上下游协作配套、产供销对接活动，健全完善流通体系，畅通产业循环、市场循环。（县工信科技局牵头，县发改局、县农业农村局、县文旅局、县交通运输局、县市场监管局、县小企业发展促进中心、各镇人民政府，新绛经济技术开发区管委会按职责分工负责）

**12.推动专业镇就业富民赋能。**鼓励专业镇企业强化员工培训，以训提能、以训稳岗，提升劳动者素质和技能，稳定现有就业；支持联合高等院校、职业院校，建设实习实训人才基地，培养大批技能型人才，解决专业镇转型升级过程中人才缺乏问题；引导企业扩大生产规模，发展电子商务、快递物流、商贸服务、市场营销等专业化配套服务，吸引外地务工人员回流，返乡就业，提高就业吸纳能力，实现城镇和农村劳动力就近就业、“家



门口”就业，巩固拓展脱贫攻坚成果、促进乡村振兴。扎实推进“双创”工作，提升对返乡农民工、大学生、退役军人等就业创业服务水平。（县人社局、县教育局、县发改局牵头，县工信科技局、县农业农村局、县文旅局、县小企业发展促进中心、各镇人民政府，新绛经济技术开发区管委会按职责分工负责）

#### **四、保障措施**

（一）建立高效协同推进机制。成立由县政府主要领导担任组长的新绛县专业镇发展领导小组（以下简称县领导小组），加强对全县专业镇建设的统筹协调和宏观指导。县领导小组办公室设在县工信科技局，负责日常协调工作。县领导小组成员单位各负其责，协调联动，会商解决问题。

（二）建立专班推进机制。全县成立4个专业镇高质量发展推进专班，构建由县工信科技局总牵头主抓，各镇、各职能部门配合助推的专业镇专班推进机制，统筹推进全县专业镇高质量发展。各专班要高度重视，专人负责，每月向专业镇领导小组办公室汇报进展情况，领导小组及时协调解决专业镇培育发展中存在的困难问题。

（三）建立常态化服务机制。县领导小组成员单位要深入各镇开展调研，摸清专业镇企业发展现状，找准产业发展的共性问题和企业发展的个性问题，建立问题台账，协调配合、跟进帮扶，帮助解决好专业镇企业的实际困难和问题。积极指导专业镇编制

特色产业发展中长期规划，完善专业镇发展路径，推动特色产业做大做强、特色产品做优做精，促进专业镇提档升级。

（四）建立责任清单机制。各专班要制定专业镇年度行动计划，明确年度工作目标，安排年度重点任务、推进措施、时间进度，细化分解责任，压实各方责任。

（五）建立科学化考核激励机制。突出高质量发展导向，将专业镇建设纳入年度目标责任考核体系，强化对各镇、各部门的工作考核。建立健全重点督查考核机制，专业镇评定后，要组织开展专项检查，对存在的问题督查督办督导。根据省市开展的专业镇年度评估结果，结合各单位工作职责，对评价排名靠前、成效突出的镇和单位予以表扬奖励；对评价排名靠后或建设进度较慢的镇和单位，发出督办通知书，限期整改问题。

本文件由县工信科技局负责解读。

- 附件：1.新绛县专业镇高质量发展推进专班工作安排  
2.新绛县专业镇发展领导小组职责分工及组成人员名单

附件 1

## 新绛县专业镇高质量发展推进专班工作安排

总牵头单位：县工信科技局

序号	专业镇名称	牵头单位	助推单位	分管县领导
1	万安钻石	县中小企业发展促进中心	万安镇	成俊
2	绛州非遗文创	县文旅局	龙兴镇 泽掌镇	毕冠军
3	绛州绿	县农业农村局 县蔬菜中心	泉掌镇	王会民
4	新绛中药材	县农业农村局	北张镇 阳王镇	王会民

## 新绛县专业镇发展领导小组职责分工及 组成人员名单

### 一、主要职责

贯彻落实县委、县政府关于推进专业镇高质量发展的决策部署，负责统筹协调全县专业镇发展规划、目标要求、政策制定、工作部署，协调解决重大问题，推进专业镇高质量发展。

### 二、组成人员

组 长：县长

副组长：县政府分管工业、分管文旅、分管农业农村工作的副县长

成 员：县委组织部、县委宣传部、县委统战部主持日常工作的副部长，县政府协管副主任，新绛经济技术开发区管委会分管副主任，县发改局、县教育局、县工信科技局、县民政局、县司法局、县财政局、县人社局、县自然资源局、市生态环境局新绛分局、县住建局、县交通运输局、县农业农村局、县文旅局、县市场监管局、县卫体局、县统计局、县行政审批局、县水利局、县金融服务中心、县能源局、中国人民银行新绛支行、县税务局、

运城市银保监分局新绛监管组、县招商投资促进中心、县小企业发展促进中心、县融媒体中心、县蔬菜中心、各镇人民政府主要负责人。

### 三、工作机构

县领导小组下设办公室,办公室设在县工信科技局。办公室主任由县工信科技局局长兼任,副主任由县农业农村局、县文旅局分管负责人担任。县领导小组办公室承担县领导小组日常工作,协调推动专业镇发展。根据专业镇工作推进情况,不定期召开工作推进会,协调县领导小组成员统筹解决专业镇重大事项,督促重大决策落实落地,负责县领导小组交办的其他任务。各成员单位根据工作职能,强化配合联动,高效推进各项工作取得实效。

县领导小组组成人员如有变动,由现履职人员自行替补,县领导小组办公室及时动态调整,不再另行发文。



---

抄送：县委办公室、县人大办公室、县政协办公室，存。

---

新绛县人民政府办公室

2023年12月15日印发

---